

Jacek Szlachta

Wnioski z dokumentu Krajowej Polityki Miejskiej (KPM) 2023 dla strategii rozwoju miasta Krakowa

SGH, Warszawa, luty 2016r.

Plan wystąpienia

- 1. Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa programowania strategii miejskich
- 2. Pozycja miasta Krakowa na tle innych metropolii
- 3. Rosnące znaczenie powiązań pomiędzy metropoliami dla rozwoju społeczno-gospodarczego

Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa polityki miejskiej (1)

- Dokument ten został przyjęty 20 października 2015 roku, jest pierwszym takim dokumentem w Polsce
- Bazuje na zapisach: Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020 z 2010 roku, koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 z 2011 roku oraz Średniookresowej Strategii Rozwoju Kraju z 2012 roku
- Pytanie o zgodność zapisów KSM z nową generacją krajowych dokumentów strategicznych jakie będą przygotowane w 2016 roku (ŚSRK, KSRR)

Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa polityki miejskiej (2)

Jako źródło finansowania polityki miejskiej w Polsce określa w pierwszej kolejności europejską politykę spójności, nie wyróżnia się instrumentów krajowych

Wymienia wiele działań o charakterze systemowym, regulacji prawnych, jakie powinny zostać podjęte na poziomie krajowym, aby stworzyć możliwości realizacji polityki miejskiej na poziomie jst

Adresuje swoje tezy raczej do miast małych i średnich (wyróżniono kategorię główne ośrodki miejskie – 18 miast wojewódzkich, które są traktowane jako samograj rozwojowy)

Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa polityki miejskiej (3)

Jako ideę i myśl przewodnią KPM określa koncepcję smart cities (inteligentnych miast) w jej najszerszym rozumieniu

W KPM wyróżniono: wizję, trzy zasady (integralności – polityki miejskiej polityce rozwoju; zintegrowanego podejścia terytorialnego; wielopoziomowego zarządzania), cel strategiczny, 5 celów szczegółowych oraz 11 wątków tematycznych

Horyzont czasowy 2023 ilustruje całkowite podporządkowanie KPM europejskiej polityce spójności (zasada $n+3$ w zakresie płatności)

Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa polityki miejskiej (4)

Nie zastosowano podejścia scenariuszowego, w tym scenariusza bazowego

Brak jest wskaźników, co uniemożliwia praktycznie ocenę skuteczności wdrażania KPM

Brak jest praktycznie propozycji systemu monitoringu wdrażania KPM. Pierwszy raport ewaluacyjny przewidywany dopiero w roku 2019

Warto podkreślić, że jest to wyjątkowo złożona i trudna sfera interwencji publicznej, polityka jest ustalana na poziomie krajowym, realizacja ma miejsce na poziomie lokalnym

Krajowa Polityka Miejska 2023 jako podstawa polityki miejskiej (5)

Odniesienie do palety instrumentów europejskiej polityki spójności, na poziomie krajowym działania organizacyjne, prawne, demonstracyjne (najlepsze praktyki, benchmarking itd.)

Pozytywnie należy ocenić wprowadzenie kategorii miejskich obszarów funkcjonalnych, obejmujących miasto i powiązane z nim otaczające go obszary

Nie podejmuje w stosownej skali kwestii relacji samorządów miast i samorządów wojewódzkich

Nie docenia warstwy finansowania polityki miejskiej (zmiany w systemie finansowania jst)

Wątki tematyczne KPM wiodący - Jakość życia

- Kształtowanie przestrzeni
- Partycypacja publiczna
- Transport i mobilność miejska
- Niskoemisyjność i efektywność energetyczna
- Rewitalizacja
- Polityka inwestycyjna
- Rozwój gospodarczy
- Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu
- Demografia
- Zarządzanie obszarami miejskimi

Tablica PKB na km2 i per capita w cenach bieżących 2004 i 2013

Ośrodek	PKB na km 2 2004 2013		Dynamika 2004-2013	PKB per capita 2004 2013		Dynamika 2004-2013
Kraków	87	160	184	37,5	69,0	184
Łódź	77	130	169	29,1	53,1	182
Poznań	107	181	169	49,1	86,4	176
Trójmiasto	63	111	176	34,7	61,8	178
Warszawa	212	399	188	68,7	127,1	185
Wrocław	77	130	199	34,3	69,2	202
Polska	3,0	5,3	177	24,2	43,0	178

Powiązania między metropoliami

- Fizyczne typu Kraków-Katowice
- Funkcjonalne typu Kraków-Warszawa, decydujące o rozwoju kraju, regionów i tych metropolii
- Są to powiązania: gospodarcze, społeczne, naukowe migracyjne, internetowe, transportowe, kulturowe.
- Zmiana paradygmatu rozwojowego oznacza, że znaczenie takich powiązań zasadniczo zyskuje na znaczeniu
- Strategie rozwoju takich miast i wynikająca z nich polityka publiczna powinny sprzyjać generowaniu takich powiązań i sieciowania

Dziękuję za uwagę